

金山区漕泾镇人民政府

漕府〔2024〕11号

关于印发《漕泾工业园区转型升级三年行动方案》的通知

各相关单位：

现将《漕泾工业园区转型升级三年行动方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

特此通知。

上海市金山区漕泾镇人民政府

2024年3月11日

漕泾工业园区转型升级三年行动方案

根据《金山区全面推动转型新发展 全力塑造城市新形象行动方案》、《金山区关于推进产业园区转型升级的实施意见》等文件精神，促进漕泾工业园区转型升级，实现区域发展动能转换，特制定本行动方案。

一、产业方向

（一）重点发展产业。园区经过多年建设，已无存量可开发用地，已开发工业用地近70%集中由两成企业持有，园区共有20家小园区¹。根据现有企业布局，漕泾工业园区将重点延伸生物医药、智能制造、新材料三大产业，实现产业链上下游集群集聚。

（二）限制发展产业。参照金山区产业项目环保限制严格准入目录清单。

（三）培育特色产业。围绕镇“十四五”规划确定的重点发展创新药谷和城市美装两大产业集群目标任务，加大对现有产业的服务力度和招商引资力度，重点服务以合全药业为代表的创新药谷产业，积极服务企业技改提升，助其扩大产能，导入产业链配套生产性服务业，提升创新药谷产业集群影响力。倾力打造以克琴科技为代表的城市美装产业，开展品牌包装、导入配套产业、招引研发资源，将城市美装产业集群打造成为漕泾经济发展新动力源。

¹ 20家小园区：矮柳、长宁、爱尔、美宝、方科、邦虎；友豪、永胜光磊、普利滋、万海、达天；远创、鑫狄良、申亿、万拓；康林、高凡、利法纳、兴平、荣升。

二、发展目标

围绕金山“1+4+3”产业体系和园区初步形成的三大产业总体布局，更加注重要素保障、空间布局、经济密度，更加突出园区产业特色化驱动、数字化赋能和服务化转型，建设一批高品质产业空间载体。聚焦重点行业 and 重点产业，深入推进产业结构调整工作，为园区转型升级、生态环境综合治理、土地减量化等工作形成重要支撑，对于高能耗、低产出产业坚决依法关停或搬离，争取到2025年，漕泾工业园区产业结构调整和转型升级取得重大进展。

表 1 漕泾工业园区转型升级主要指标

类型	序号	指标名称	单位	发展目标								
				2024年			2025年			2026年		
				保 底 数	确 保 数	贡 献 数	保 底 数	确 保 数	贡 献 数	保 底 数	确 保 数	贡 献 数
规模	1	规模以上工业产值增长率	%	3	4	7	3	4	5	2	3	4
总量	2	新增规模以上工业企业数量	家	2	3	4	1	2	3	1	2	3
经济	3	工业园区单位土地产出增长率	%	4	5	6	2	3	4	1	2	3
密度	4	工业园区单位土地税收增长率	%	7	8	9	2	3	5	1	2	4
创新	5	新增专精特新企业	家	3	5	6	3	5	6	3	5	6
浓度	6	新增技术改造项目	个	1	2	3	2	3	4	1	2	3

要素	7	腾退低效用地	亩	1 0	1 0	1 0	1 0	1 0	10	6	8	10
投入	8	提升低效用地	亩	5 5	6 0	6 5	1 2	1 6	18	12	1 6	18

三、工作举措

（一）着力发展高端产能

坚持在传统产业产能总量控制的前提下，充分结合现有基础条件和资源优势，以节能减排、提质增效为主线，大力开展产业招商、特色招商、精准招商，发挥特色产业集聚效应、产业链协同效应，实现产业链上下游集群集聚，加快壮大转型发展新动能。制定《漕泾工业园区小园区工业厂房管理办法》，严格项目准入，并对小园区开展三级评定（优质、发展不平衡、低效），强化监督管理。优质小园区，将支持园内企业增资扩产，加大扶持力度；发展不平衡小园区支持市场化腾换，推动小园区提档升级；低效小园区将有序腾退园内低效企业，提高准入门槛。鼓励和支持小园区业主规范高效利用空置工业厂房，根据现有企业情况延伸产业链条，作为生物医药、智能制造、新材料三大产业集聚区和布局转移目的地。坚持管理和激励并重，联合各小园区推出《漕荣公司和小园区联合招商方案》，依托管理办法加强监督管理同时打造联合招商平台，突出招商激励，推动传统产业向生物医药、智能制造及新材料领域突破性发展。以“落地项目早开工、开工项目早投产、投产项目早达产”为目标，争取园区高科技产业园、膜可等重点项目有序推进。推进产业链向高端延伸，打造“创新

药谷”和“城市美装”两个 50 亿级的产业集群。（详见附件 1 “四早”项目推进落实反馈推进表）

（二）完善技术创新体系

大力提倡利用清洁生产、循环经济、节能减排等先进技术改造提升现有装置，降低消耗、减少排放。大力推进合全、有行鲨鱼、台界、友豪等企业技术改造项目建设，加大技术改造投入，加快新技术、新材料、新工艺、新装备推广使用，加速技术迭代、产品升级。鼓励企业开展数字化升级、智能化改造、模式化创新，加快建设数字工程、链主工程、总部工程。努力推动如迪二、聚发等优质工业企业规下转规上，紧盯中淳和漕源升级改造项目早日完成规划调整方案，梯度培育专精特新企业、小巨人企业和制造业单项冠军企业，支持企业挂牌、上市。（详见附件 2 新增规上企业、专精特新企业、技改企业计划清单）

（三）加快淘汰落后产能

按照《上海市产业结构调整指导目录（2020 年版）》、《金山区工业企业资源利用效率评价结果手册》等文件精神，对符合政策要求的先进工艺改造提升项目应实行等量或减量置换，动态实施园区年度尾部 30 家企业排名，不断推进普利滋、古岛、瓯风三大地块盘活工作，以收储、合作开发等形式加快低效产业退出，盘活存量空间资源，并落实“三个一批”专项行动。

1. 关停一批。积极推进“腾笼换鸟”转型升级工作，对不符合安全、环保等要求的企业予以关停；结合工业区工作新举措，

每年开展尾部企业的关停工作，腾出空间引进优质企业。

2. 升级一批。对符合产业政策、区域产业定位和园区功能定位，达到安全、环保、消防等方面要求的企业增容扩建、技术改造，支持企业采用项目嫁接、合作开发等方式，促进产业转型升级、提质增效、绿色发展。

3. 扶持一批。对于符合园区产业定位且发展前景良好的企业，突出要素保障、政策倾斜，从优从快办理有关手续并减免有关手续费；将加大财政金融扶持力度，拓宽融资渠道，镇产业基金可采取股权投资的方式等形式，专项资金投入优先给予支持。（详见附件3低效地块盘活计划清单；低效腾退、提升企业计划清单）

四、保障措施

（一）优化完善企业服务

健全完善园区“路长制+微网格”走访制度，提升园区产业、管理、服务专业化水平，发挥产业发展主阵地作用。建设完善专业服务平台，拓展产业招商服务空间，有效推动政企联系，进一步提升精细化管理服务水平。畅通服务渠道，组织开展企业家座谈会、产业沙龙等交流活动，提高服务效率，增强企业获得感。组织开展多种产业链供需对接交流活动，积极搭建供需合作平台，鼓励辖区内企业优势互补、抱团发展，逐步从传统空间开发为主向产业生态服务为核心转型。

（二）加强资源政策支持

推动优质厂房、土地等资源向重点产业、升级改造优质企业

倾斜，落实相关差别化政策，技改、改扩建项目涉及的新增用能、排污等纳入优先审批通道。优先推荐各类荣誉评比及扶持政策，指导和帮助企业用足、用好、用活符合规定的，可享受相关优惠政策，不限于税收、人才、科技、金融等。并纳入区镇领导联系服务企业范围，协同各职能部门组团服务，形成攻坚合力，提升服务效能。

（三）提升园区管理能级

建立完善开发低效、闲置低效、经营低效用地企业清单，对清单内的企业实施严格管控措施。针对低效企业严格控制新增产能，加强对不动产登记、股权变更、司法机关拍卖等过程监管。建立安全环保、工商税务等多部门联合执法机制，严格常态化执法和强制性标准实施，加大处罚力度。

（四）拓展园区功能配套

持续优化鑫智源市级众创空间，为创新创业群体提供前期孵化的苗圃，发挥“造血”功能，提供更有价值的增值服务；并积极探索技术研发、科技创新、检验检测、产业链整合等方面的生产性服务业发展，推动工业上楼；注重对关停、搬迁、兼并重组企业的职工要多渠道予以妥善分流安置，切实保障职工的合法权益；拓展园区翔龙美食城、盐文化馆等餐饮、休闲生活空间，每年定期开展绿化升级工程及道路修复工程，为广大企业职工拥有整洁、优美、安全的工作环境，提升园区品质。（详见附件4基础设施建设计划清单）

附件 1

“四早”项目推进落实反馈推进表

	企业名称	项目名称	目标分解及节点时间安排	推进状态	推进落实情况
早开工	膜可光学材料（上海）有限公司	年产 10000 吨烟包复合、转移卡纸包装材料项目	2023 年 12 月 22 开工	滞后	已开工
早投产	上海漕荣经济发展有限公司	上海漕荣经济发展有限公司高科技产业园新建项目	2024 年 6 月完成验收	正常	目前电力外线施工招投标完成，3 月份施工。

附件 2

新增规上企业计划清单

序号	企业名称	预测产值	预计时间
1	上海迪二电器成套有限公司	2127	2024
2	上海万拓实业有限公司	2821	2024
3	上海聚发汽车零部件有限公司	3200	2024
4	上海和捷机械设备制造有限公司	2600	2025
5	上海众菁包装材料有限公司	3200	2025
6	巢进化学（上海）有限公司	2700	2026
7	上海悦集特种车辆制造有限公司	2500	2026
序号	企业名称	预计时间	
1	华威粘结材料（上海）股份有限公司	2024	
2	上海强华实业股份有限公司	2024	

新 精 企 划	3	有行鲨鱼（上海）科技股份有限公司	2024	增 专 特 新 业 计 划 清 单
	4	上海磐彩环保科技股份有限公司	2024	
	5	上海吉虞实业有限公司	2024	
	6	上海志力泵业制造有限公司	2025	
	7	上海汇博精工电子科技有限公司	2025	
	8	邦凯控股集团有限公司	2025	
	9	垂欧教科设备（上海）有限公司	2025	
	10	上海邦布科技集团有限公司	2025	
	11	凯睿达粉体工程（上海）有限公司	2026	
	12	米鲁流体科技（上海）有限公司	2026	
	13	上海津力药业股份有限公司	2026	
	14	上海容奥包装科技有限公司	2026	
	15	上海群力紧固件制造有限公司	2026	

技改企业计划清单

序号	企业名称	预计时间
1	上海合全药业股份有限公司	2024
2	邦凯控股集团有限公司	2024
3	上海中淳高科桩业有限公司	2025
4	上海台界化工有限公司	2025
5	有行鲨鱼（上海）科技股份有限公司	2025
6	上海友豪科技股份有限公司	2026
7	上海漕源建材贸易有限公司	2026

附件 3

低效地块盘活计划清单

序号	地块名称	占地面积 (亩)	计划时间	盘活方式
1	上海古岛时装有限公司地块	30.62	2025 年	收储
2	上海普利滋纺织染整有限公司地块	43.74	2025 年	合作开发
3	上海昆磊毛纺织有限公司	27.81	2026 年	合作开发

低效腾退、提升企业计划清单

	序号	企业名称	地址	占地面积 (亩)	计划时间	提升方案
腾退	1	上海瓯风新材料科 技有限公司	平业路 189 号 8 幢	80	2024 年	优质项目导入
	2	上海佳美漂染有限 公司	张漕公路 588 号	4.91	2025 年	腾退
	3	上海革信门业有限 公司	东海村镇南 2208 号 B 区	6.86	2025 年	腾退
	4	上海普利滋纺织染 整有限公司	月工路 169 号	43.74	2026 年	腾退
提升	1	上海长宁橡胶制品 厂有限公司	亭卫公路 3688 号 8 幢	76.07	2024 年	亩均税收提升

	2	上海永胜光磊贵金属有限公司	月工路 58 号	17.96	2025 年	亩均税收提升
	3	上海古岛时装有限公司地块	展业路 108 号	30.59	2026 年	亩均税收提升

附件 4

基础设施建设计划清单

序号	项目名称	计划总投资	工程内容	预计实施时间	预计完工时间
1	地下水调查工程	60 万元	园区企业内打井调查地下水情况	2024 年	2024 年
2	道路修复工程	60 万元	平业路、月工路、金轩路、展业路路面修复	2024 年	2024 年
3	绿化改造工程	30 万元	平业路、月工路、金轩路、展业路绿化改造	2025 年	2025 年

